

COMUNE DI MONTECENERI

Messaggio Municipale No. 102

Risoluzione municipale No. 183

16 marzo 2015



Messaggio municipale concernente un credito quadro di Fr. 1'666'600.- per la manutenzione straordinaria delle strade comunali per il periodo 2015-2018

Lodevole Consiglio comunale,
Signore e Signori Consiglieri,

con il presente messaggio vi sottoponiamo la richiesta di un credito quadro per la manutenzione straordinaria delle strade comunali per il periodo 2015-2018. La richiesta si inserisce nel disegno di manutenzione generale delle varie infrastrutture comunali. Quello in oggetto prevede interventi di manutenzione nel settore delle strade comunali che, sia per numero di utenti che ne usufruiscono, sia per gli scopi alle quali sono adibite, richiedono il costante mantenimento di un adeguato livello di agibilità, sicurezza e decoro.

Gli interventi prospettati nel periodo 2015-2018 sono stati definiti secondo un ordine di priorità.

Il credito quadro

L'articolo 164a della Legge organica comunale, in vigore dal 1° gennaio 2000, stabilisce quanto segue:

i Comuni possono utilizzare il credito quadro per la realizzazione di un programma di investimenti articolato in più interventi.

La decisione del Legislativo deve contemplare:

- a) *il progetto di massima delle opere da realizzare;*
- b) *l'ammontare massimo del credito quadro;*
- c) *l'organo competente per la suddivisione in singoli crediti d'impegno;*
- d) *il termine entro il quale decade se non utilizzato.*

Nel suo rapporto del 15 gennaio 1999 sul messaggio del Consiglio di Stato concernente la revisione parziale della LOC (n. 4671 del 27 agosto 1997), la Commissione granconsigliare della legislazione così si esprime a proposito del credito quadro:

“Lo stesso è inoltre uno strumento supplementare di pianificazione politica e finanziaria, che conferisce ai Comuni un'ulteriore possibilità per riflettere sulle necessità d'intervento in particolari settori (segnatamente smaltimento acque, captazione e distribuzione dell'acqua potabile, formazione o manutenzione di strade) e raggruppare i crediti necessari in un unico e complessivo pacchetto finanziario.

Questo strumento, oltre ad evitare lunghi e a volte ingiustificati iter procedurali (ripetute convocazioni dei Legislativi e delle Commissioni preposte all'esame dei singoli messaggi), conferisce all'Esecutivo maggiore dinamicità politica e soprattutto operativa, che si vuole appunto ottenere con la revisione in discussione, ossia Comuni dinamici, efficienti e funzionali.

Si precisa inoltre che i poteri di controllo del Legislativo rimangono ampiamente garantiti.

Infatti, sulla scorta della modifica che verrà apportata all'art. 21 del Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni (cfr. pag. 153 ss. del messaggio in esame), l'utilizzazione del credito quadro dovrà essere presentata nei conti consuntivi in modo dettagliato e trasparente, per cui in sede d'esame degli stessi il Legislativo potrà svolgere un

efficace controllo finanziario. Per chiarezza d'interpretazione, si precisa che l'organo di cui alla lett. c) del cpv. 2 è esclusivamente il Municipio.

La decisione del Legislativo dovrà espressamente abilitare il Municipio ad utilizzare il credito quadro suddividendolo in singoli crediti d'opera senza che più sia necessario alcun pronunciamento in merito da parte del Legislativo. Il Municipio è vincolato dal limite di credito e dal progetto di massima per quanto riguarda il tipo d'opera e la sua collocazione sul territorio. E' possibile per il Legislativo riservarsi speciali modalità di controllo sull'utilizzazione del credito, quali rapporti periodici o altro, al di là di quanto già previsto a livello di controllo finanziario (art. 21 Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni)".

La pianificazione degli interventi

La pianificazione dei vari interventi è stata eseguita sulla base di una perizia sullo stato delle strade commissionata dal Municipio e allestita in data 16.09.2014 dallo Studio d'ingegneria Antonio Borra, la quale ha anche indicato le priorità d'intervento.

Lo stato delle strade è suddiviso/classificato con l'indice I_1 (indice di stato attuale del tratto di strada considerato), rilevato sulla base di un'analisi visiva delle caratteristiche e dei difetti della superficie stradale secondo un catalogo dei difetti.

Definizione:

- indice $I_1 \leq 2.9$ stato da buono a sufficiente,
- indice $I_1 \geq 3.0$ stato da critico a cattivo.

Il citato rapporto ha evidenziato globalmente, per il Comune di Monteceneri, il seguente stato delle strade:

Lunghezza totale delle strade di Monteceneri: ml 51'366, di cui					
Stato	Buono	Medio	Sufficiente	Critico	Cattivo
Indice I_1	0.0 - 1.0	1.1 - 2.0	2.1 - 3.0	3.1 - 4.0	> 4.0
Lunghezza strade, ml	26'547	14'162	8'585	1'764	309
Quota in %	51.68%	27.57%	16.71%	3.43%	0.60%

Gli interventi tenuti in considerazione dallo Studio Borra per la presente richiesta di credito sono quelli aventi indice $I_1 \geq 3.0$ (stato critico o cattivo), data di riferimento 2014.

Dal rapporto dello Studio Borra sono state tolte quelle strade che prevedono un risanamento nell'ambito di altri tipi d'intervento (manutenzione, progetti in coordinazione con altre aziende, ecc.). Nella distinta sono per contro state inserite alcune strade aventi un indice $I_1 \leq 2.9$ che si ritengono necessarie in quanto strettamente legate alle opere aventi un indice $I_1 \geq 3.0$.

Interventi programmati nel 2015-2018

In base alla citata perizia, il Municipio ha programmato per il periodo 2015-2018 i seguenti interventi:

Quartiere_Via	Scheda no:	Indice di stato I_1				Anno intervento ottimale	Opera d'intervento ottimale	Superficie		Costo interventi Manutenzione Fr.-
		Rilievo		Intervento						
		valore	anno	valore	anno					
Bironico										
Bi_Via Arbustelli	27	3.0	2014	3.1	2015	2013	5.2.1. Rifacimento completo 450 mm (100% superficie)	305	m ²	64'000.-
Bi_Via Arbustelli	30	3.0	2014	3.1	2015	2013	5.2.1. Rifacimento completo 450 mm (100% superficie)	45	m ²	9'500.-
Bi_Via Arbustelli	29	3.1	2014	3.3	2015	2013	5.2.1. Rifacimento completo 450 mm (100% superficie)	377	m ²	79'000.-

BI_Via Gesora	40	3.0	2014	3.1	2015	2013	5.2.5. Rappezzo 450 mm (60% superficie)	61	m ²	7'500.-
BI_Via Gesora	42	4.9	2014	5.0	2015	2007	4.4. Sostituzione (200 mm)	134	m ²	15'000.-
BI_Via Maito	49	3.2	2014	3.4	2015	2012	5.1.7. Rappezzo 600 mm (40% superficie)	88	m ²	10'000.-
BI_Via Maito	47	3.5	2014	3.7	2015	2011	5.1.5. Rappezzo 600 mm (60% superficie)	1'291	m ²	217'000.-
BI_Via Maito	48	3.6	2014	3.9	2015	2011	5.1.6. Rappezzo 600 mm (50% superficie)	158	m ²	22'000.-
BI_Via Maito	45	3.8	2014	4.1	2015	2010	5.1.1. Rifacimento completo 600 mm (100% superficie)	62	m ²	17'500.-
BI_Via Maito	50	5.0	2014	5.0	2015	2007	5.1.1. Rifacimento completo 600 mm (100% superficie)	35	m ²	10'000.-
BI_Pasquee	15	3.2	2014	3.4	2015	2012	5.2.1. Rifacimento completo 450 mm (100% superficie)	9	m ²	1'800.-
BI_Via Vignascia	70	4.0	2014	4.4	2015	2010	5.1.4. Rappezzo 600 mm (70% superficie)	76	m ²	15'000.-
BI_Via Vignascia	72	3.1	2014	3.3	2015	2013	5.1.6. Rappezzo 600 mm (50% superficie)	151	m ²	21'000.-
BI_Via Vignascia	71	2.9	2014	3.1	2015	2014	5.1.4. Rifacimento completo 450 mm (70% superficie)	121	m ²	23'500.-
BI_Via Vignascia	73	2.8	2014	3.1	2015	2015	5.1.1. Rifacimento completo 600 mm (100% superficie)	29	m ²	8'000.-
Totale, Fr.								2'942	m ²	520'800.-

Planimetria vedi allegato 1

Quartiere_Via	Scheda no:	Indice di stato I ₁				Anno intervento ottimale	Opera d'intervento ottimale	Superficie	Costo interventi Manutenzione Fr.-	
		Rilievo		Intervento						
		valore	anno	valore	anno					
Camignolo										
CA_Via alla Chiesa	88	3.2	2014	3.4	2015	2012	5.1.4. Rappezzo 600 mm (70% superficie)	68	m ²	10'000.-
CA_Via al Quadron	85	3.4	2014	4.0	2017	2011	4.4. Sostituzione (200 mm)	196	m ²	22'000.-
CA_Via Retagn	115	3.1	2014	3.2	2015	2013	5.2.3. Rappezzo 450 mm (80% superficie)	231	m ²	39'000.-
CA_Via Sant Ambrös	118	3.2	2014	3.3	2015	2012	5.2.7. Rappezzo 450 mm (40% superficie)	191	m ²	16'000.-
CA_Via Sant Ambrös	119	2.9	2014	3.1	2015	2014	5.2.8. Rifacimento completo 450 mm (30% superficie)	43	m ²	2'700.-
Totale, Fr.								729	m ²	89'700.-

Planimetria vedi allegato 1

Quartiere_Via	Scheda no:	Indice di stato I ₁				Anno intervento ottimale	Opera d'intervento ottimale	Superficie	Costo interventi Manutenzione Fr.-	
		Rilievo		Intervento						
		valore	anno	valore	anno					
Medeglia										
ME_Canedo	136	3.0	2014	3.1	2015	2013	5.2.4. Rappezzo 450 mm (70% superficie)	131	m ²	19'500.-
ME_Via Piancamara	161	2.6	2014	2.9	2016	2016	8.2. Riciclo pavimentazione con legante idraulico	510	m ²	71'000.-
ME_Via Togninella	143	2.9	2014	3.4	2017	2014	5.2.7. Rifacimento completo 450 mm (40% superficie)	46	m ²	3'900.-
ME_Via Treccio	169	3.2	2014	3.6	2016	2012	5.2.1. Rifacimento completo 450 mm (100% superficie)	140	m ²	29'000.-
ME_Via Treccio	173	2.9	2014	3.2	2016	2014	5.2.4. Rifacimento completo 450 mm (70% superficie)	613	m ²	90'000.-

Totale, Fr.		1'440	m ²	213'400.-
--------------------	--	-------	----------------	------------------

Planimetria vedi allegato 2

Quartiere_Via Rivera	Scheda no:	Indice di stato I ₁				Anno intervento ottimale	Opera d'intervento ottimale	Superficie		Costo interventi Manutenzione Fr.-
		Rilievo		Intervento						
		valore	anno	valore	anno					
RI_Via Bricola	267	3.3	2014	3.9	2017	2011	5.2.1. Rifacimento completo 450 mm (100% superficie)	37	m ²	8'000.-
RI_Via Capidogno	269	3.2	2014	3.8	2017	2012	5.2.5. Rappezzo 450 mm (60% superficie)	85	m ²	10'500.-
RI_Via Capidogno	272	3.4	2014	4.0	2017	2011	5.2.4. Rappezzo 450 mm (70% superficie)	53	m ²	8'000.-
RI_Via Capidogno	271	4.1	2014	5.0	2017	2008	5.2.4. Rappezzo 450 mm (70% superficie)	45	m ²	6'500.-
RI_Nucleo Capidogno	178	3.3	2014	3.9	2017	2012	Ripristino acciottolato	14	m ²	4'200.-
RI_Via Carona	276	3.1	2014	3.6	2017	2013	5.2.5. Rappezzo 450 mm (60% superficie)	142	m ²	18'000.-
RI_Via Carona	273	3.6	2014	4.3	2017	2010	5.2.4. Rappezzo 450 mm (70% superficie)	74	m ²	11'000.-
RI_Via Caslaccio	280	4.1	2014	5.0	2016	2008	5.2.4. Rappezzo 450 mm (70% superficie)	23	m ²	3'400.-
RI_Via alla Chiesa	255	3.0	2014	3.1	2015	2013	5.1.5. Rappezzo 600 mm (60% superficie)	88	m ²	15'000.-
RI_Via Lischedo	290	3.0	2014	3.1	2015	2013	4.3. Sostituzione (100 mm)	48	m ²	4'100.-
RI_Via ai Monti	191	3.6	2014	3.8	2015	2010	5.2.4. Rappezzo 450 mm (70% superficie)	93	m ²	13'500.-
RI_Via ai Monti	220	4.7	2014	5.0	2015	2006	5.2.1. Rifacimento completo 450 mm (100% superficie)	29	m ²	6'000.-
RI_Via Pedemonte	291	3.0	2014	3.2	2015	2013	5.1.6. Rappezzo 600 mm (50% superficie)	26	m ²	3'600.-
RI_Via Pedemonte	295	3.9	2014	5.0	2018	2008	8.2. Riciclo pavimentazione con legante idraulico	695	m ²	97'000.-
RI_Via Roncaccio	296	3.8	2014	4.0	2015	2009	4.4. Sostituzione (200 mm)	206	m ²	23'500.-
RI_Via ai Ronchi	225	3.0	2014	3.1	2015	2013	5.2.5. Rappezzo 450 mm (60% superficie)	64	m ²	8'000.-
RI_Via Ai Ronchi	230	3.0	2014	3.1	2015	2013	5.2.4. Rappezzo 450 mm (70% superficie)	39	m ²	5'500.-
RI_Via ai Ronchi	231	3.0	2014	3.1	2015	2013	5.2.3. Rappezzo 450 mm (80% superficie)	65	m ²	11'000.-
RI_Via ai Ronchi	235	3.0	2014	3.2	2015	2013	5.2.4. Rappezzo 450 mm (70% superficie)	38	m ²	5'500.-
RI_Via ai Ronchi	243	3.0	2014	3.2	2015	2013	5.1.3. Rappezzo 600 mm (80% superficie)	322	m ²	72'000.-
RI_Via ai Ronchi	250	3.1	2014	3.5	2016	2013	5.1.4. Rappezzo 600 mm (70% superficie)	94	m ²	18'500.-
RI_Via ai Ronchi	236	3.3	2014	3.5	2015	2012	5.2.4. Rappezzo 450 mm (70% superficie)	110	m ²	16'000.-
RI_Via ai Ronchi	241	3.4	2014	3.6	2015	2011	5.1.3. Rappezzo 600 mm (80% superficie)	137	m ²	31'000.-
RI_Via ai Ronchi	246	3.6	2014	3.9	2015	2011	5.1.4. Rappezzo 600 mm (70% superficie)	162	m ²	32'000.-
RI_Via ai Ronchi	247	3.8	2014	4.1	2015	2010	5.1.5. Rappezzo 600 mm (60% superficie)	295	m ²	50'000.-
RI_Via ai Ronchi	223	3.9	2014	4.2	2015	2008	5.2.4. Rappezzo 450 mm (70% superficie)	25	m ²	3'700.-

RI_Via ai Ronchi	239	4.0	2014	4.4	2015	2009	5.1.4. Rappezzo 600 mm (70% superficie)	158	m ²	31'000.-
RI_Via ai Ronchi	238	4.0	2014	4.4	2015	2009	5.1.1. Rifacimento completo 600 mm (100% superficie)	195	m ²	55'000.-
RI_Via ai Ronchi	233	4.2	2014	4.7	2015	2009	5.1.1. Rifacimento completo 600 mm (100% superficie)	121	m ²	34'000.-
RI_Via ai Ronchi	245	4.6	2014	5.0	2015	2008	4.4. Sostituzione (200 mm)	120	m ²	13'500.-
RI_Piazza Sambuco	186	3.0	2014	3.5	2017	2013	5.2.1. Rifacimento completo 450 mm (100% superficie)	59	m ²	12'500.-
RI_Via alle Scuole	264	3.0	2014	3.1	2015	2013	5.2.6. Rappezzo 450 mm (50% superficie)	115	m ²	12'000.-
RI_Via alle Scuole	263	3.1	2014	3.3	2015	2013	5.2.3. Rappezzo 450 mm (80% superficie)	178	m ²	30'000.-
RI_Via alle Scuole	262	3.2	2014	3.4	2015	2012	5.2.1. Rifacimento completo 450 mm (100% superficie)	37	m ²	7'500.-
RI_Via alle Scuole	261	3.3	2014	3.5	2015	2011	5.2.6. Rappezzo 450 mm (50% superficie)	207	m ²	21'500.-
RI_Via Sorio	302	3.2	2014	3.4	2015	2012	5.2.6. Rappezzo 450 mm (50% superficie)	25	m ²	2'700.-
RI_Via Storni	307	3.0	2014	3.3	2016	2013	5.2.8. Rappezzo 450 mm (30% superficie)	24	m ²	1'500.-
RI_Via Storni	306	3.6	2014	4.1	2016	2010	5.2.5. Rappezzo 450 mm (60% superficie)	99	m ²	12'500.-
RI_Via Storni	305	3.7	2014	4.2	2016	2009	5.2.5. Rappezzo 450 mm (60% superficie)	37	m ²	4'600.-
Totale, Fr.								4'384	m ²	723'800.-

Planimetria vedi allegato 3

Quartiere_Via	Scheda no:	Indice di stato I ₁				Anno intervento ottimale	Opera d'intervento ottimale	Superficie	Costo interventi Manutenzione Fr.-	
		Rilievo		Intervento						
		valore	anno	valore	anno					
Sigirino										
SI_Via Elgia	350	3.0	2014	3.1	2015	2013	5.2.1. Rifacimento completo 450 mm (100% superficie)	60	m ²	12'500.-
SI_Via Elgia	348	3.2	2014	3.8	2017	2012	5.2.3. Rappezzo 450 mm (80% superficie)	8	m ²	1'400.-
SI_Via Gatt					2015	2015	Tronco parziale (attualmente sterrata)	221	m ²	25'000.-
SI_Via val Gira	377	3.0	2014	3.2	2015	2013	5.2.4. Rappezzo 450 mm (70% superficie)	44	m ²	6'500.-
SI_Via val Gira	378	3.6	2014	3.8	2015	2010	5.2.1. Rifacimento completo 450 mm (100% superficie)	165	m ²	35'000.-
SI_Via Marù	354	3.2	2014	3.4	2015	2012	5.2.1. Rifacimento completo 450 mm (100% superficie)	88	m ²	18'500.-
SI_Via Roccolo	360	3.1	2014	3.6	2017	2013	5.2.1. Rifacimento completo 450 mm (100% superficie)	61	m ²	12'500.-
SI_Via Sai	365	3.8	2014	4.0	2015	2009	5.2.1. Rifacimento completo 450 mm (100% superficie)	35	m ²	7'500.-
Totale, Fr.								682	m ²	118'900.-

Planimetria vedi allegato 4

RIASSUNTO DEL PREVENTIVO DI SPESA

Globalmente il preventivo di spesa, rispettivamente il credito quadro che vi chiediamo, ammonta quindi a Fr. 1'666'600.-.

I prezzi unitari sono comprensivi di tutte le prestazioni richieste, quali:

- costi di costruzione,

- costi accessori per progetto e DL,
- IVA.

Si precisa che il calcolo dei costi unitari si basa su di una valutazione secondo il metodo per elementi CRB.

Sottostrutture pubbliche

Nei resoconti sopra citati non sono inclusi i costi derivanti da eventuali interventi alle sottostrutture comunali (canalizzazioni e condotte AAP). Lo stato di queste ultime, laddove presenti, sarà analizzato di volta in volta al momento della realizzazione delle opere di rifacimento delle pavimentazioni.

Prima dell'inizio dei lavori verranno pure coinvolte le aziende private (Swisscom SA, AIL SA, ecc.) al fine di verificare eventuali loro necessità (rifacimenti, potenziamenti, ecc.) riguardanti le proprie sottostrutture.

Osservazioni sulla concezione del credito quadro

La concezione del credito quadro permette anche di modificare le intenzioni previste nel presente messaggio, a seconda delle necessità intervenute nel frattempo, rimanendo tuttavia nello spirito del credito e nella cifra concessa (nel caso in esame, nell'ambito della manutenzione delle strade comunali).

Resta quindi inteso che, pur con la ferma intenzione di eseguire quanto previsto, nel corso del quadriennio valutazioni, necessità diverse o particolari situazioni contingenti potrebbero intervenire a far modificare gli interventi oggi pianificati.

La messa a pubblico concorso dei lavori potrebbe eventualmente portare a dei risparmi tali da lasciare spazio a nuove opere che, nel frattempo, si dovessero rivelare necessarie.

Il problema potrebbe evidentemente rilevarsi al contrario e, quindi, porsi la necessità di non poter eseguire qualche intervento previsto, per non superare il credito complessivo disponibile.

Incidenza sulla gestione corrente

L'articolo 164b LOC stabilisce che i messaggi con proposte di investimento rilevanti per rapporto all'importanza del bilancio del Comune contengano indicazioni sulle conseguenze finanziarie.

Nel caso specifico, gli oneri finanziari per questo investimento, che incidono sulla gestione corrente, sono i seguenti:

- interesse del 2% annuo per il finanziamento dell'investimento, ritenuto che il 50% è coperto dall'autofinanziamento;
- tasso di ammortamento (opera del genio civile): 12%.

Investimento complessivo 2015-2018: fr. 1'666'600.00								
Investimento medio annuo: fr. 416'650.00								
Autofinanziamento: 50%								
Tasso d'interesse prestiti: 2%								
Tassi di ammortamento: 12%								
Anno	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Investimento	416'650	416'650	416'650	416'650	--	--	--	--
Ammortamento	--	49'998	94'000	132'700	166'800	146'800	129'200	113'700
Sostanza residua	416'650	783'302	1'105'952	1'389'902	1'223'102	1'076'302	947'102	833'402
Interessi	4'165	7'833	11'059	13'899	12'231	10'763	9'471	8'334
Incidenza oneri finanziari	4'165	57'831	105'059	146'599	179'031	157'563	138'671	122'034

Conclusioni e proposta di risoluzione

Riguardo al credito quadro oggetto del presente messaggio, segnaliamo che i lavori saranno di volta in volta deliberati mediante pubblico concorso, ripartiti sull'arco del periodo previsto per l'esecuzione delle opere. Il credito richiesto si basa su preventivi di massima allestiti tenuto

conto dei parametri e quindi del grado di attendibilità secondo le vigenti norme SIA (Società svizzera degli ingegneri e degli architetti). La delega al Municipio per l'esecuzione delle opere, rispettivamente per la suddivisione del credito quadro in singoli crediti d'impegno, è e rimane vincolata all'obbligo di utilizzare gli stessi limitatamente all'opera votata e autorizzata. Quanto proposto è da ritenere quale intervento minimo e assolutamente indispensabile per il mantenimento in buono stato delle strade comunali. L'obiettivo principale per un Comune è quello di conservare il più a lungo possibile l'efficienza delle strade pubbliche, in modo da garantire la sicurezza dei suoi utenti, mantenendo nel contempo il loro valore intrinseco.

Con queste premesse vi proponiamo di

risolvere:

1. E' approvato il programma di massima dei lavori di manutenzione straordinaria delle strade comunali per il periodo 2015-2018.
2. Al Municipio è concesso un credito quadro di Fr. 1'666'600.- per la manutenzione straordinaria delle strade comunali per il periodo 2015-2018, da iscrivere alle uscite del conto investimenti.
3. La suddivisione del credito quadro in singoli crediti d'impegno compete al Municipio.
4. Il credito quadro decade se non utilizzato entro il 31 dicembre 2018.

Con ossequio.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:

E. Filippini

Il Segretario:

L. Leoni

Commissione incaricata dell'esame: Gestione ed Edilizia del CC