

Messaggio municipale

No. 3

Risoluzione municipale no. 163

28 febbraio 2011

Conferimento di un mandato di prestazioni per l'illuminazione pubblica alle Aziende Industriali di Lugano (AIL) SA

Egregio Signor Presidente,
Gentili signore, egregi signori Consiglieri comunali,

con il presente Messaggio vi invitiamo ad approvare un mandato di prestazioni alle Aziende industriali di Lugano SA (in seguito AIL SA) mediante un contratto che regoli gli aspetti giuridici e finanziari della proprietà, la progettazione, la realizzazione, la gestione e la manutenzione degli impianti per l'illuminazione pubblica di strade e spazi pubblici nei quartieri di Bironico, Camignolo, Rivera e Sigirino.

1. La situazione al 31 dicembre 2010

In relazione agli impianti per l'illuminazione pubblica il Comune di Monteceneri ha ereditato dagli ex-comuni situazioni diverse che, al 31 dicembre 2010, possono così essere riassunti:

- **Bironico:** dalla cessione dell'Azienda elettrica comunale (dal 1.1.2010) alle AIL SA sono stati esclusi gli impianti per l'illuminazione pubblica rimasti di proprietà del Comune che si assume anche i costi di manutenzione. Il Comune paga alle AIL SA la fornitura dell'energia elettrica in ragione di cts. 55 per Watt installato.
- **Camignolo:** per la gestione dell'illuminazione pubblica il Comune paga alle AIL SA la fornitura dell'energia elettrica (cts. 55 per Watt installato) e un contributo per la manutenzione (esclusa la sostituzione delle lampadine) pari al 6% del valore dell'impianto.
- **Rivera:** per la maggior parte del comprensorio, vale la situazione descritta per Bironico. Per la frazione del Monte Ceneri – nella quale l'energia elettrica era già fornita dalle AIL SA – valgono le stesse condizioni di Camignolo.
- **Sigirino:** il Comune ha sottoscritto con le AIL SA un «Accordo per la gestione dell'illuminazione pubblica» che prevede un importo forfettario annuo di Fr. 65.- per ogni punto luce per la fornitura dell'energia e di Fr. 21.- per la manutenzione (esclusa la sostituzione delle lampadine)
- **Medeglia:** l'illuminazione pubblica è regolata dagli accordi con l'Azienda Elettrica Comunale di Massagno che assicura anche la fornitura di energia elettrica all'utenza.

Dal 2003, per la posa di nuovi punti luce a Camignolo, Rivera (frazione di Monte Ceneri) e Sigirino i Comuni hanno realizzato a proprie spese le opere di sottostruttura per la rete IP e la posa dei candelabri mentre le AIL SA hanno posato i cavi e collegato i candelabri fatturando materiale e lavoro.

Nei quartieri di Bironico, Camignolo, Rivera e Sigirino sono attualmente posati 790 punti luci dei quali 712 con lampade speciali. La potenza installata è di 107'238 W.

2. Il contesto generale

Fino al 31 dicembre 2008, la distribuzione di energia elettrica e gli acquisti dell'energia di complemento da parte dei gestori di rete erano oggetto dei monopoli di diritto fissati dalla Legge sulla Municipalizzazione dei Servizi pubblici (LMSP) e dalla Legge sull'Azienda elettrica ticinese (LAET).

In particolare, la LMSP consentiva ai Comuni di gestire direttamente il monopolio della distribuzione di energia elettrica attraverso Aziende proprie (a Bironico e Rivera) o dandolo in concessione ad Aziende terze, dietro il pagamento di un contributo convenzionale, la cosiddetta "*privativa*" (Camignolo, Medeglia e Sigirino).

Dal 1 gennaio 2009 il settore elettrico è regolato, a livello svizzero dalla Legge federale sull'approvvigionamento elettrico (LAEI) con regole diverse da quelle applicate nel passato. In particolare il diritto federale ha imposto l'abolizione dei monopoli di distribuzione, regole specifiche per la verifica dei costi di rete e per il conseguente calcolo del corrispettivo di transito, nonché l'obbligo ai gestori delle reti di distribuzione di indicare in modo trasparente il costo dell'energia elettrica per ciascuna delle quattro componenti.

3. Il prezzo dell'elettricità

Secondo la LAEI, le tariffe di vendita al dettaglio dell'elettricità risultano dai seguenti componenti:

- il costo della rete, cioè il trasporto dell'energia tramite la rete elettrica sino ai consumatori;
- il costo di fornitura al consumatore finale, funzionale a quello di acquisto o di produzione;
- prestazioni agli Enti pubblici;
- tasse (contributi federali a sostegno delle energie rinnovabili e per la copertura delle prestazioni di sistema generale Swissgrid).

Il mantenimento di «prestazione agli Enti pubblici» è stato reso possibile dalla Legge cantonale di applicazione della LAEI allo scopo di compensare i contributi previsti dalle Convenzioni di *privativa* che non sono più ammesse dal diritto federale.

Concretamente, per un periodo transitorio e per evitare ai Comuni le pesanti conseguenze di un'abolizione pura e semplice dei contributi di *privativa*, il Cantone ha deciso tramite decreto urgente, di istituire il prelievo di un tributo (per le economie domestiche 2 cts/KWh) sull'energia fatturata che di fatto garantirà ai Comuni un importo quasi equivalente a quello della *privativa*. La decisione del Gran Consiglio è però stata contestata da un ricorso al Tribunale federale.

4. I rapporti Comune/AIL SA

Le nuove regole fissate dalla Confederazione hanno imposto anche una revisione degli accordi per l'illuminazione pubblica che, in precedenza, erano regolati dalle cosiddette "*Convenzione di private*", che di fatto con l'entrata in vigore della LAEI sono decadute, in quanto in contrasto con il nuovo diritto federale.

Pertanto, le AIL SA hanno inoltrato la disdetta degli accordi a Camignolo e Sigirino per la fine del 2010 con l'intento di concludere un nuovo contratto compatibile con il nuovo diritto federale.

Una prima proposta è stata discussa con la «Commissione consultiva dei Comuni» con la quale sono state concordate ulteriori garanzie a favore dei Comuni in particolare per quanto riguarda un costante aggiornamento tecnologico degli impianti e l'impegno per le AIL SA di ricercare sempre prodotti per l'illuminazione pubblica alle migliori condizioni per i Comuni.

5. Il nuovo contratto per il mandato di prestazioni per l'illuminazione pubblica

Dopo le premesse generali (art. 2) e le definizioni tecniche (art. 3), l'art. 4 indica il campo di applicazione, cioè gli aspetti giuridici e finanziari della proprietà, la progettazione, la realizzazione, la gestione e la manutenzione degli impianti per l'illuminazione pubblica di strade e spazi pubblici. Il contratto regola anche gli aspetti economici per la fornitura di energia e per i servizi erogati dalle AIL SA.

Il contratto entra in vigore con effetto retroattivo al 1 gennaio 2011 e sarà valido fino al 31 dicembre 2013. Se non sarà disdetto con un preavviso di 6 mesi sarà rinnovato in modo tacito per ulteriori 5 anni fino al 31 dicembre 2018 e così di seguito.

Gli aspetti principali sono:

5.1 La proprietà degli impianti e della rete (art. 7)

Con il nuovo mandato di prestazioni, le AIL SA diventano proprietarie di tutta l'infrastruttura per l'illuminazione pubblica di Camignolo e Sigirino che comprende i punti luce e la rete elettrica che li alimenta.

Il Comune resta competente per l'installazione di nuovi punti luce e potrà decidere l'ubicazione, il tipo di supporto e di lampade.

Per l'acquisizione della proprietà degli impianti, le AIL SA riconoscono al Comune un importo proporzionale ai costi sostenuti da Camignolo e Sigirino negli anni 2003-2010.

La cessione degli impianti di proprietà di Bironico e Rivera sarà invece oggetto di un accordo separato che sarà a suo tempo sottoposto al Consiglio comunale.

Nel frattempo il contratto esplicherà i suoi effetti di gestione anche sui quartieri di Rivera e Bironico.

5.2 Compiti delle AIL SA (art. 8 - 10)

Con il nuovo mandato di prestazioni, le AIL SA assumono, in modo diretto o indiretto, il compito di occuparsi di tutte le attività relative all'illuminazione pubblica e, in particolare:

Progettazione, realizzazione e modifica degli impianti

Le AIL SA realizzano i nuovi impianti di illuminazione pubblica su richiesta del Comune, assicurando un'esecuzione tecnicamente ineccepibile in ogni componente (progettazione, scavi, materiale elettromeccanico, posa e messa in servizio).

Al Comune rimane il compito di interporre i propri buoni uffici per ottenere i necessari permessi di transito e posa impianti su sedime privati. Il materiale proposto da AIL SA è materiale standard di provata idoneità; qualora il Comune desideri materiali speciali ne sopporterà i relativi maggiori costi.

Gestione e manutenzione degli impianti

Le AIL SA assicurano la gestione corrente degli impianti, e precisamente l'accensione e lo spegnimento tenendo conto di criteri di sicurezza, razionalità e risparmio energetico, il rilievo dei punti luce, la regolare verifica e i collaudi secondo le vigenti disposizioni federali, nonché la regolare manutenzione e la sostituzione delle lampadine in modo sia preventivo che puntuale a seconda delle necessità.

Fornitura di energia elettrica

Le AIL SA forniscono anche l'energia elettrica necessaria al funzionamento degli impianti. In futuro (dal 2014) resta comunque riservata la possibilità per il Comune, compatibilmente con le leggi federali, di acquistare l'energia elettrica da altri fornitori.

5.3 I vantaggi per il Comune

La decisione di affidare alle AIL SA – per il tramite del Mandato di prestazioni oggetto del presente messaggio – offre al Comune di Monteceneri importanti vantaggi.

I principali sono:

- la garanzia di un'illuminazione pubblica efficiente e garantita secondo le più attuali direttive del settore e con l'impiego dei migliori prodotti disponibili sul mercato;
- la consulenza tecnica messa a disposizione dal personale specializzato delle AIL SA;
- i risparmi negli investimenti per la posa di nuovi punti luce e grazie a misure di risparmio energetico resi possibili da soluzioni tecniche moderne e nel contempo collaudate e proposte dalle AIL SA;
- la certezza di interventi rapidi e garantiti dalle AIL SA per la manutenzione e in caso di guasti;
- il regolare controllo degli impianti secondo le nuove prescrizioni federali;
- la responsabilità delle AIL SA in caso di danni a persone o animali a causa di difetti negli impianti (elettrocuzioni)
- il facile controllo dei costi derivanti per l'illuminazione pubblica e la possibilità di una adeguata pianificazione di nuovi investimenti.

6. I costi per l'illuminazione pubblica secondo il nuovo mandato di prestazioni

Il nuovo Mandato di prestazioni regola i costi a carico del Comune per le prestazioni delle AIL SA per la posa o lo spostamento di punti luce nonché i costi della gestione corrente.

6.1 Costi puntuali (art. 12.1 e 12.2)

Per la posa di **ogni nuovo punto luce** (modello standard) al Comune è richiesto un contributo forfettario unico di **Fr. 650.--**.

Questo contributo è paragonabile a quello richiesto dalle AIL SA per allacciare alla rete di distribuzione un nuovo stabile.

Verranno inoltre fatturati gli oneri derivanti da spostamenti degli impianti richiesti dal Comune.

6.2 Costi ricorrenti (art. 12.3 a 12.7)

6.2.1 Noleggio degli impianti

Come indicato (cfr. p.to 5.2) le AIL SA si assumono i costi per la progettazione, la realizzazione e la posa degli impianti e dei punti luce. Al Comune viene fatturato un noleggio calcolato sul costo effettivo (accettato dal Comune sulla base di un preventivo) e tenuto conto di una durata di 25 anni e di un tasso di interesse del 3%.

Il noleggio non viene fatturato per i punti luce al esistenti al 31 dicembre 2010.

Per i nuovi punti luce, il Comune mantiene la possibilità, in ogni momento, di estinguere l'importo del noleggio con un versamento unico e di risparmiare così il costo degli interessi.

6.2.2 Manutenzione e verifica dell'impianto

Per la manutenzione degli impianti esistenti al momento della firma del contratto, cioè per la sostituzione delle componenti vetuste, viene allestito di volta in volta un preventivo.

Per gli altri servizi di manutenzione e verifica sono fatturati, in abbonamento i seguenti **importi per ogni punto luce:**

- interventi in caso di guasti o malfunzionamento Fr. 21.- ogni anno
- verifiche imposte dalla legge federale Fr. 25.- ogni 5 anni
- sostituzione (*) preventiva delle lampade al sodio Fr. 48.- ogni 4 anni
- in caso di sostituzione puntuale richiesta dal Comune Fr. 62.-

() L'abbonamento per la sostituzione delle lampade copre le spese per la manodopera, le trasferte e le attrezzature. È invece escluso il costo della lampada (attualmente Fr. 15.-)*

6.2.3 Costo dell'energia, utilizzo della rete e tasse

L'energia elettrica necessaria agli impianti dell'illuminazione pubblica viene fornita dalle AIL SA secondo il tariffario (tariffa IP). Per il 2011 valgono i seguenti importi:

Tariffa fornitura energia (cts / kWh)	7.03
---------------------------------------	------

Utilizzo rete:

- taxa base (Fr. / anno per punto luce)	10.00
- taxa trasporto energia (cts / kWh)	5.72
- taxa RIC e SDL(cts / kWh)	1.22

Tenuto conto che nei quartieri di Bironico, Camignolo, Rivera e Sigirino sono installati (al 31.12.2010) 790 punti luce con una potenza di 107'238 W e che in un anno sono conteggiate 4'280 ore di funzionamento (per un consumo complessivo di 458'978.64 kWh), i costi annuali 2011 del nuovo mandato di prestazioni ammontano a:

• Componente energia <i>(458'978.64 kWh x cts. 7.03)</i>	Fr.	32'266.-
• Costi per l'utilizzo della rete <i>(458'978.64 kWh x cts. 5.72 + 790 punti luce a Fr. 10.-)</i>	Fr.	34'154.-
• Tasse RIC e SDL <i>(458'978.64 kWh x cts. 1.22)</i>	Fr.	5'600.-
Totale energia e rete	Fr.	72'020.-
• Abbonamento annuale del servizio guasti <i>(790 punti luce a Fr. 21.-)</i>	Fr.	16'590.-
• Tassa per verifica regolare dell'impianto <i>(712 lampade al sodio a Fr. 25. / 5-)</i>	Fr.	3'560.-
• Sostituzione preventiva lampade <i>([790 x 48 + 790 x 15] / 4-)</i>	Fr.	12'443.-
Totale manutenzione e controlli	Fr.	32'593.-
Totale costi illuminazione pubblica	Fr.	104'613.-

(a tutti gli importi deve essere aggiunta l'IVA)

Un confronto con i costi annuali dei 4 ex-Comuni risulta difficile anche per la diversità delle situazioni di partenza.

Osserviamo tuttavia che i costi per l'energia e l'uso della rete (che rappresentano il 70% del totale) sono indipendenti dalla soluzione scelta.

6.3 *Valore di riscatto degli impianti (Montante K)*

Al punto 5.1 abbiamo indicato che per l'acquisizione della proprietà degli impianti esistenti al 31 dicembre 2010 nei quartieri di Camignolo e Sigirino e nella frazione di Monte Ceneri di Rivera, le AIL SA rifonderanno al Comune un importo (definito «Montante K») che tiene

conto dei costi sostenuti negli anni 2003-2010 per il potenziamento dell'illuminazione pubblica.

Per Monteceneri questo «Montante K» è stato calcolato in **Fr. 120'259.-** e tiene conto delle spese effettive e di un deprezzamento di 4/25 (cioè la metà degli 8 anni dal 2003 al 2010 rapportata alla durata media di un impianto). Questo importo sarà accreditato a favore del Comune a partire dal 1.1.2011 e scontato dalle prestazioni per l'illuminazione pubblica sull'arco di alcuni anni. Potrà essere usato anche per estinguere l'importo del noleggio di nuovi punti luce.

7. Altri temi nei rapporti tra Monteceneri e le AIL SA (sezione elettricità)

Come già anticipato, il Municipio intende cedere alle AIL SA anche la proprietà degli impianti di illuminazione pubblica dei quartieri di Bironico e Rivera attualmente ancora di proprietà comunale in quanto espressamente esclusi dai contratti per la vendita delle Aziende Elettriche Comunali.

Il valore degli impianti sarà oggetto di trattative con le AIL SA e la cessione sarà proposta al Consiglio comunale con un messaggio separato.

Per assicurare a tutti i cittadini una parità di trattamento a livello di tariffe per l'energia elettrica e la stessa qualità delle prestazioni, il Municipio intende chiedere all'Azienda elettrica di Massagno di poter riscattare la rete del quartiere di Medeglia e di darla in gestione alle AIL SA.

Le trattative in merito al valore di riscatto degli impianti saranno condotte direttamente dalle AIL SA che si assumeranno anche i relativi costi.

Secondo quanto previsto dalla Legge sulla municipalizzazione dei servizi pubblici, l'estensione a Medeglia degli accordi con le AIL SA dovrà in ogni caso essere approvata dal Consiglio comunale (con la maggioranza qualificata).

8. Conclusioni

Per le ragioni esposte, il Municipio ritiene vantaggioso cedere alle AIL SA, mediante mandato di prestazioni, la proprietà, la costruzione e la gestione della rete e degli impianti per l'illuminazione pubblica.

Determinanti sono in particolare la garanzia di un servizio tecnico di qualità e sempre aggiornato alle ultime conoscenze tecniche e legislative nonché le possibilità di beneficiare dei risparmi resi possibili dalla razionalizzazione degli interventi e dalla centralizzazione degli acquisti.

Il lavoro e l'impegno della Commissione consultiva dei Comuni (nella quale Monteceneri è attualmente rappresentato dal signor Valtulini, già municipale di Sigirino) è inoltre una garanzia supplementare per il controllo e la verifica dei costi fatturati ai Comuni.

Per questi motivi si chiede che questo Onorando Consesso abbia a

decidere:

1. È approvato il mandato di prestazioni per l'illuminazione pubblica con le Aziende Industriali di Lugano (AIL SA);
2. Il mandato di prestazioni per l'illuminazione pubblica diventa esecutivo dopo approvazione dell'Autorità cantonale competente.

Con ogni ossequio.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:

E. Filippini

Il Segretario:

L. Leoni

Allegato: mandato di prestazioni illuminazione pubblica

Commissioni incaricate dall'esame: Petizioni e Gestione