

**COMUNE DI MONTECENERI**

Messaggio Municipale No. 213

Risoluzione municipale No. 748/2019

4 novembre 2019



**COPIA**

---

**Richiesta d'adozione della variante di Piano Regolatore per lo spazio riservato alle acque (OPAc) del riale Leguana per le Sezioni di Bironico, Camignolo e Rivera**

---

Egregio Signor Presidente,  
Gentili Signore, Egregi Signori Consiglieri comunali,

con il presente messaggio municipale vi sottoponiamo, per vostra approvazione, la variante di Piano Regolatore relativa allo spazio riservato alle acque del riale Leguana.

**INTRODUZIONE**

La variante in oggetto riguarda esclusivamente le Sezioni di Bironico, Camignolo e Rivera attraverso le quali scorre il riale Leguana. Quest'ultimo è infatti l'oggetto del presente studio.

Lo spazio riservato ai corsi d'acqua deve essere indicato nel PR (cfr. art. 36a cpv. 3 della Legge federale sulla protezione delle acque, LPaC) tramite la definizione di zone di protezione. A seguito delle recenti modifiche dell'Ordinanza federale sulla protezione delle acque (OPAc), è sorta la necessità di aggiornare i piani regolatori delle Sezioni di Monteceneri con lo spazio riservato alle acque determinato secondo le nuove disposizioni degli artt. 41a e 41b OPAc (modifiche entrate in vigore il 04.05.2011).

Questo documento espone quindi le modifiche pianificatorie inerenti l'inserimento a PR della zona di protezione delle acque di superficie ai sensi della LPaC e relativa ordinanza riguardante esclusivamente il riale Leguana. Per i restanti fiumi e riali siti sul territorio di Monteceneri seguirà un separato studio/variante (attualmente presso il DT per esame preliminare) con il relativo messaggio municipale.

Quale base di lavoro per il presente incarto è stato elaborato uno studio specialistico (vedi allegato all'incarto di variante) per la valutazione degli spazi da riservare alle acque che ha permesso di verificare, in base alle disposizioni dell'art. 41a OPAc<sup>1</sup>, gli spazi necessari affinché siano garantite le funzioni naturali, la protezione contro le piene e l'utilizzazione delle acque, tenuto conto dei possibili interventi di rivitalizzazione dei riali esistenti.

In concreto si inseriscono nuovi vincoli grafici e normativi a supporto della zona di protezione delle acque di superficie.

---

<sup>1</sup> *Disposizioni che mettono in pratica le direttive del 14.12.2001 dell'Ufficio federale delle acque e della geologia (UFAEG), che contengono una tabella per determinare gli spazi da riservare ai corsi d'acqua al fine di garantire il passaggio delle piene e le funzioni ecologiche.*

## **PROCEDURA**

Il 1° gennaio 2012 sono entrati in vigore la Legge sullo sviluppo territoriale (LST) ed il relativo regolamento d'applicazione (RLST). Essi sostituiscono la Legge d'applicazione della legge federale sulla pianificazione del territorio (Lalpt) e il relativo Regolamento d'applicazione (RLalpt), nonché il Decreto sulla protezione delle Bellezze Naturali (DLNB).

La presente variante di PR segue la procedura ordinaria stabilita dagli art. 25-33 LST.

L'esame preliminare del DT, datato 28 gennaio 2019, pur esprimendo preavviso favorevole ha posto alcune considerazioni che sono state approvate/integrate dal Municipio nella presente variante.

L'informazione pubblica si è invece svolta con deposito degli atti dal 13 marzo all' 11 aprile 2019. Durante la pubblicazione sono state inoltrate delle osservazioni da parte di un privato (cfr. allegati).

Si ricorda che la procedura d'approvazione della presente variante richiede ancora:

- l'adozione da parte del Consiglio comunale e successiva pubblicazione (art. 27 LST);
- l'approvazione da parte del Consiglio di Stato (art. 29 LST).

## **SINTESI DELLA VARIANTE DI PR**

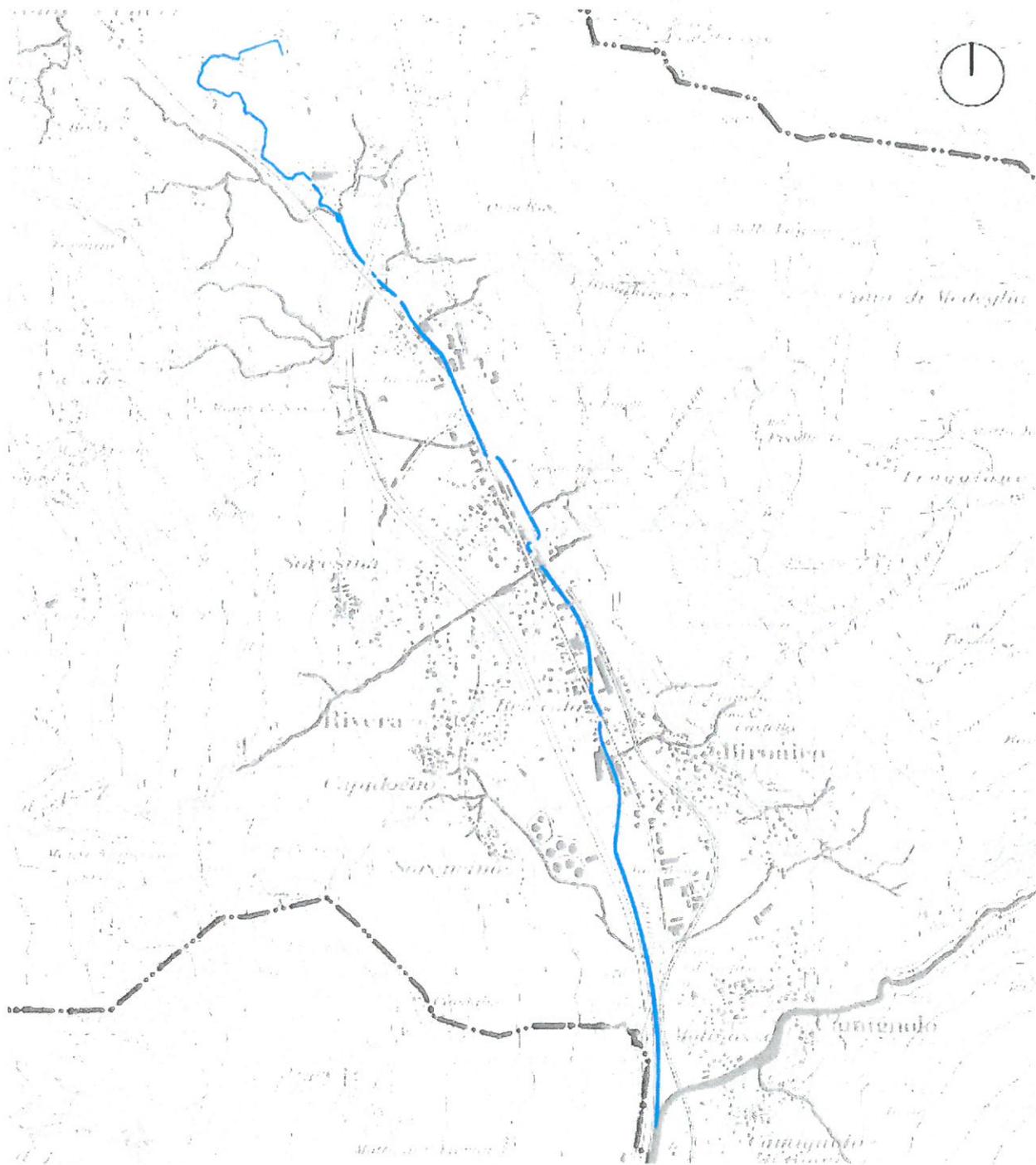
Come precedentemente citato, il Municipio di Monteceneri ha promosso la presente variante di PR (con procedura ordinaria) per rispondere all'obbligo di legge (LPAC e OPAC) di introdurre nei propri PR lo spazio di protezione delle acque di superficie del riale Leguana.

Al fine di raggiungere l'obiettivo è stato dapprima elaborato uno studio specialistico per la valutazione degli spazi da riservare alle acque i cui risultati sono stati trasposti nel presente incarto di variante di PR quali elementi vincolanti (zona di protezione sovrapposta).

La presente variante comporterà quindi le seguenti modifiche del PR in vigore:

- norme: aggiornamento delle normative applicabili in materia di distanze dai riali;
- piani settoriali: inserimento del vincolo di zona di protezione delle acque di superficie.

Figura 1 Estratto relativo al tracciato del riale Leguana (scala 1:25'000)



## PR IN VIGORE

Come citato, la variante di PR in questione concerne l'inserimento della zona di protezione delle acque di superficie del riale Leguana, il quale scorre sul territorio delle Sezioni di Bironico, Camignolo e Rivera.

Evidentemente ogni Sezione coinvolta presenta una diversa situazione pianificatoria (questa problematica viene trattata nello studio specialistico riportato in allegato alla variante) per quanto riguarda la tematica dello spazio da riservare alle acque, sia dal profilo grafico (piani) sia dal profilo normativo.

## STUDIO SPECIALISTICO

Lo studio specialistico citato ha richiesto un'analisi dettagliata delle zone di protezione per il riale Leguana, lungo tutto il suo corso affinché fosse considerata l'intera dinamica fluviale. In questo modo è possibile comprendere come sono stati calcolati gli spazi di pertinenza, quale larghezza del corso d'acqua è stata considerata, quale distanza ne risulta, ecc. A seguito di sopralluoghi, lo studio ha permesso di verificare le problematiche urbanistiche, naturalistiche e paesaggistiche e di determinare così la larghezza dello spazio riservato alle acque che sostituisce le misure transitorie introdotte dall'OPAc<sup>2</sup>.

Il risultato dell'esame ha evidenziato il fatto che, per il Leguana, sono applicabili le disposizioni dell'art. 41a cpv. 2 OPAC, quindi lo spazio riservato alle acque misura:

- 11 metri per i corsi d'acqua il cui fondo dell'alveo ha una larghezza naturale inferiore a 2 metri;
- 2,5 volte la larghezza del fondo dell'alveo più 7 metri per i corsi d'acqua il cui fondo dell'alveo ha una larghezza naturale compresa tra 2 e 15 metri.

## VARIANTI DI PR

Nel rapporto inerente la variante di PR in oggetto si cita:

*“Con la presente variante di PR si provvede, sulla base delle risultanze del citato studio coerentemente a quanto stabilito dalle recenti Linee guida cantonali<sup>3</sup>, a:*

- *aggiornare l'indicazione del riale Leguana;*
- *introdurre a PR le zone di protezione corrispondenti agli spazi riservati alle acque del riale Leguana, generalmente definiti con una fascia di almeno 11 m di larghezza, ma non sempre centrati sull'asse del riale (a volte lo spazio riservato alle acque è spostato lateralmente per tenere conto delle particolarità del luogo) e in alcuni casi, laddove i riali sono incanalati, aumentati per tenere conto della larghezza dell'alveo naturale.*

*Fanno eccezione i seguenti tratti del riale Leguana per i quali non è stata definita alcuna zona di protezione:*

- *i tratti del riale situati in area forestale;*
- *le acque stagnanti di dimensioni ridotte.*

**All'interno dello spazio riservato alle acque è vietata, anche se compatibile con le singole disposizioni di zona, la costruzione di edifici ed impianti (anche sotterranei), sistemazioni del terreno (naturali od artificiali), nonché muri di cinta e di sostegno. Modifiche del terreno**

---

<sup>2</sup> Norme transitorie che fissano degli arretramenti maggiorati (di regola 8 m + la larghezza dell'alveo) fintanto che non vengono adottati gli spazi riservati alle acque.

<sup>3</sup> Linee guida cantonali - Spazio riservato alle acque - Supporto per la definizione; DT settembre 2015.

*sono ammesse unicamente se non sono in contrasto con le finalità della zona di protezione delle acque.*

*Nelle zone edificabili alcuni manufatti esistenti si trovano all'interno di queste zone di protezione: il loro mantenimento è assicurato, ma in caso di demolizione e ricostruzione o in caso di ampliamenti, lo spazio riservato ai corsi d'acqua deve essere rispettato.”...*

Nelle planimetrie contenute nel dossier della variante sono illustrate le zone di protezione delle acque di superficie – a carattere vincolante – scaturite dallo studio specialistico.

## **VARIANTI ALLE NORME (NAPR)**

Per quanto concerne le norme di attuazione, come summenzionato, si rende necessario aggiornare le disposizioni di PR delle Sezioni di Bironico, Camignolo e Rivera riguardanti le distanze dai corsi d'acqua, tenendo conto anche del contenuto delle recenti linee guida per l'elaborazione del Regolamento edilizio.

Qui di seguito sono riportati gli **articoli normativi che vengono ora modificati o interamente stralciati** (barrate il testo stralciato).

### **Sezione di Bironico**

#### **Art. 11 Norme particolari in materia di distanze**

Le distanze delle costruzioni, fra di esse e dai confini di proprietà, sono regolate per quanto riguarda le generalità dalla LE e dal RLE e per quanto riguarda le misure specifiche dalle prescrizioni di zona.

Valgono inoltre le seguenti norme particolari:

11.1 per le distanze dai confini privati:  
[omissis]

11.2 per le distanze fra edifici:  
[omissis]

11.3 per le distanze dall'area pubblica:  
[omissis]

11.4 per le distanze dal bosco:  
[omissis]

~~11.5 per le distanze dai corsi d'acqua:~~

~~La distanza per edifici, impianti, sistemazioni del terreno, muri di cinta e di sostegno deve essere almeno di 6,00 m lineari dal filo esterno degli argini e di almeno 10,00 m lineari dal limite dei corsi d'acqua non corretti. Eventuali deroghe devono essere approvate dal Dipartimento del Territorio. Nell'esame di simili richieste di deroga si terrà conto della natura del corso d'acqua, della situazione tecnico-ambientale della riva e della necessità di garantire l'indispensabile possibilità di transito per ispezione, pulizia e manutenzione, nonché delle funzioni naturalistiche del complesso d'alveo.~~

## Sezione di Camignolo

### **Art. 5 Distanze**

#### 1. Distanza dall'area pubblica

Ove non sia regolamentata dalle linee d'edificazione definite nei piani di PR vale quanto segue:

##### 1.1 [omissis]

##### 1.2 [omissis]

##### ~~1.3 Verso i corsi d'acqua:~~

~~In zona edificabile le distanze minime dai corsi d'acqua di un edificio, di una costruzione interrata, opere di cinta, muri di sostegno, modifiche della morfologia del terreno, pavimentazioni, ecc. è indicata dalle relative linee di arretramento.~~

~~Fuori dalla zona edificabile, ove tale distanza non fosse pure lì definita tramite una linea di arretramento, fa stato l'art. 34 RALE unitamente alle direttive federali (OSCA).~~

~~Per quanto concerne l'utilizzo di materie organiche dannose per l'ambiente fanno stato le specifiche normative (Osost).~~

~~Eccezioni possono essere concesse di volta in volta con il consenso del Dipartimento del Territorio.~~

##### 2. [omissis]

##### 3. [omissis]

##### 4. [omissis]

##### 5. [omissis]

##### 6. [omissis]

## Sezione di Rivera

### **Art. 8 Distanze**

#### 1. [omissis]

#### 2. [omissis]

#### 3. [omissis]

#### 4. [omissis]

#### 5. [omissis]

#### 6. [omissis]

#### 7. Distanza dai corsi d'acqua

~~Al fine di garantire la protezione contro le piene e il mantenimento delle funzioni naturali delle acque, per qualsiasi tipo di costruzioni (edifici, impianti, muri di cinta e di sostegno) e modifiche dello stato del terreno deve essere osservata una distanza dai corsi d'acqua da 5~~

~~a 15 m, stabilita in base ai grafici di cui all'allegato 4 del RLE; in casi eccezionali, e con il consenso dell'autorità cantonale, il Municipio può concedere deroghe.~~

8. [omissis]

### **Art. 17 Corsi d'acqua**

~~Sul piano sono segnalati i principali corsi d'acqua. Tutte le opere o i lavori che abbiano un influsso diretto o indiretto sulla situazione idrologica devono tener conto degli obiettivi del piano e delle disposizioni dell'Ufficio arginature ed estrazioni, dell'Ufficio protezione natura e dell'Ufficio della caccia e della pesca del Dipartimento del territorio.~~

Di seguito è riportato il **nuovo testo normativo** (in rosso) da introdurre nelle NAPR delle Sezioni di Bironico, Camignolo e Rivera:

#### **Zona di protezione delle acque di superficie**

- 1 La zona di protezione delle acque di superficie rappresenta lo spazio riservato alle acque giusta gli artt. 36a legge federale sulla protezione delle acque del 24 gennaio 1991 (LPAC, RS 814.20), 41a e 41b dell'ordinanza sulla protezione delle acque del 28 ottobre 1998 (OPAC, RS 814.201). Al suo interno è consentito realizzare interventi di sistemazione, rivitalizzazione, impianti ad ubicazione vincolata e d'interesse pubblico, come percorsi pedonali e sentieri, centrali idroelettriche ad acqua fluente o ponti.*
- 2 Nelle zone densamente edificate, in casi eccezionali e con il consenso dell'Autorità cantonale, il Municipio può concedere deroghe per impianti conformi alla destinazione della zona, purché non vi si oppongano interessi preponderanti.*
- 3 La costruzione di nuovi edifici e manufatti sopra corsi d'acqua intubati o interrati è vietata. Verso questi corsi d'acqua, il cui tracciato nel piano è di carattere indicativo, è stabilita una distanza tecnica di arretramento dal bordo del canale intubato, pari alla profondità di interramento più 3m, per garantire gli interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria.*
- 4 In assenza della delimitazione dello spazio riservato alle acque, devono essere osservate le distanze stabilite dalle disposizioni transitorie della modifica dell'OPAC del 4 maggio 2011.*

### **PROGRAMMA DI REALIZZAZIONE**

La presente variante di PR non comporta modifiche al programma di realizzazione, dal momento che non genera nuovi oneri a carico del Comune.

## PIANIFICAZIONE SUPERIORE E DEI COMUNI VICINI

Non si rilevano conflitti con la pianificazione superiore o con quella dei Comuni vicini. Si segnala nello specifico che il riale Leguana scorre esclusivamente sul territorio di Monteceneri.

Per quanto riguarda i dettagli dello studio specialistico con i relativi settori di esame e la documentazione fotografica inerente alla determinazione dello spazio riservato alle acque, si rimanda al rapporto pianificatorio della variante di PR in oggetto.

## CONCLUSIONE

Si evidenzia che la presente variante di PR risponde ad un obbligo di legge, in particolare legato alle nuove disposizioni degli artt. 41a e 41b OPAC.

Nel determinare lo spazio riservato al corso d'acqua, sono stati considerati (si cita nel rapporto) i seguenti interessi:

- *garantire gli spazi necessari affinché siano garantite le funzioni naturali, la protezione contro le piene e l'utilizzazione delle acque, tenuto conto dei possibili interventi di rivitalizzazione dei riali esistenti;*
- *preservare e valorizzare i corsi d'acqua e le loro rive, come elementi naturalistici e che concorrono a disegnare il paesaggio del Comune;*
- *disporre di uno strumento pianificatorio aggiornato alle più recenti disposizioni di legge, in modo che da una parte l'ente pubblico disponga di una base legale e di una indicazione per gli eventuali interventi naturalistici e paesaggistici che vorrà proporre; dall'altra parte, il privato abbia una visione chiara dei vincoli che insistono sui propri fondi.*

La presente variante tocca anche l'aspetto dell'interesse privato. In merito nel rapporto si rileva che:

- *come detto, all'interno dello spazio riservato alle acque sono di principio vietate le costruzioni ed altri interventi che modificano il terreno (se non sono a favore del corso d'acqua). Generalmente le disposizioni transitorie dell'OPAC, attualmente in vigore, sono più restrittive rispetto a quanto proposto dalla presente variante di PR. Lo spazio riservato alle acque calcolato in base alle disposizioni transitorie è infatti maggiore rispetto a quello definito in base allo studio specialistico (vedi dossier V-PR);*
- *la determinazione dello spazio riservato alle acque ha tenuto conto, per quanto possibile, degli edifici e degli altri manufatti esistenti (che sono comunque tutelati nel loro stato di fatto); in alcuni casi, ciò ha portato a spostare lateralmente tale spazio oppure a ridurlo per tenere conto delle particolarità del luogo;*
- *conservare fasce adeguate di pertinenza dei corsi d'acqua consente anche la sicurezza dei fondi edificabili, in particolare contro le piene.*

## DISPOSITIVO DI APPROVAZIONE

In conclusione, richiamati per esteso il rapporto di pianificazione, gli allegati grafici e le norme di attuazione, nonché le disposizioni applicabili della LOC e della LST, si invita il Consiglio comunale a voler

### r i s o l v e r e :

1. È approvata e viene inserita a PR nelle Sezioni di Bironico, Camignolo e Rivera, la zona di protezione delle acque di superficie corrispondente agli spazi riservati alle acque del riale Leguana, così come descritta nel rapporto di pianificazione della variante di PR in oggetto, edizione ottobre 2019 e illustrata negli estratti grafici (da A a I) contenuti nel rapporto di pianificazione, di carattere vincolante e raffigurati in scala 1:2'000.
2. È approvata la modifica di carattere vincolante, così come descritta al capitolo "Varianti alle norme (NAPR)" del presente messaggio, dei seguenti articoli normativi:
  - per la Sezione di Bironico: art. 11 - Norme particolari in materia di distanze;
  - per la Sezione di Camignolo: art. 5 - Distanze;
  - per la Sezione di Rivera: art. 8 - Distanze, e art. 17 - Corsi d'acqua (articolo quest'ultimo stralciato).
3. È approvato il nuovo testo normativo "Zona di protezione delle acque di superficie" di carattere vincolante, così come descritto al capitolo "Varianti alle norme (NAPR)" del presente messaggio, e introdotto nelle NAPR delle Sezioni di Bironico, Camignolo e Rivera.
4. E' approvato il **rapporto di pianificazione**, il **programma di realizzazione** e relativi **allegati** (documenti di carattere indicativo).
5. Gli atti della variante di PR sono approvati nel loro **complesso**.
6. Il Municipio è incaricato di provvedere alla pubblicazione secondo i disposti di legge.

### PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco: A. Celio Cattaneo  
Il Segretario: T. Ferracin



#### Commissioni incaricate dell'esame

Gestione	Petizioni	Edilizia	Pianificazione
x	x		x